

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B741 din 30.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.9 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării, așa cum se arată în Expunerea de motive, a unei „proceduri speciale pentru situația constatării, prin efectul legii, a încetării mandatului alesului local ca urmare a pierderii calității de membru al partidului sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales și, corelativ, a procedurii de validare a supleantului pentru locul devenit vacant ca urmare a acestei situații”. Soluția propusă are în vedere o procedură „flexibilă, care să permită deopotrivă partidelor care au obținut mandate în urma alegerilor locale, cât și consiliilor locale sau județene, după caz, să-și desfășoare activitatea în condiții de maximă celeritate”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, recent, Consiliului Legislativ a primit spre avizare o altă propunere legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B602/26.10.2010, care a fost avizată negativ cu Avizul nr.1385/25.11.2010.

De asemenea, menționăm că în anul 2010 Consiliul Legislativ a mai avizat și alte propuneri legislative vizând intervenții asupra aceluiași act normativ, respectiv asupra Legii nr.393/2004.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Semnalăm că primele două teze ale art.9 alin.(3), propus prin proiect, sunt în contradicție, deoarece, în timp ce prima teză reia, în mod identic, actuala formă a alin.(3), conform căreia **încetarea de drept a mandatului de consilier se constată, prin hotărâre, de către consiliul local, respectiv de consiliul județean, fără a se face vreo distincție între cazurile de încetare a mandatului**, potrivit celei de a doua teze, **încetarea de drept a mandatului, în cazul prevăzut de alin.(2) lit.h¹)**, are loc la data la care partidul pe listele căruia consilierul a candidat comunică primarului pierderea calității de membru al respectivului partid, fără a interveni, și în acest caz, adoptarea unei hotărâri a consiliului local prin care să se constate încetarea de drept a mandatului.

Pentru a evidenția noua soluție propusă pentru cazul prevăzut la alin.(2) lit.h¹), conform căreia mandatul de consilier local încetează de drept la data la care partidul pe listele căruia consilierul a candidat comunică primarului pierderea calității de membru al respectivului partid, este necesară modificarea alin.(3) al art.9, în sensul ca textul să facă referire la cazurile prevăzute la alin.(2) lit.a)-h) și i), urmând ca situația de la lit.h¹) să fie reglementată în mod distinct.

În acest sens, **partea dispozitivă a pct.1** al articolului unic trebuie să aibă următoarea redactare:

„1. Alineatul (3) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. Referitor la noile soluții legislative propuse, apreciem că, în raport de conținutul art.9-11 și de legătura tematică a normelor, acestea ar trebui să constituie două alineate distincte ale art.11, introduse după alin.(3). Propunem, de aceea, ca **partea dispozitivă a pct.2** să fie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 11 se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, ca alin.(4), textul propus la actualul pct.1, care debutează cu sintagma „În situația prevăzută la alin.(1) lit.h¹) ...”, iar ca alin.(5) textul propus la actualul pct.2, ca prima teză a alin.(3¹), finalizat cu expresia „potrivit Legii nr.215/2001”, precum și teza finală care face trimitere la dispozițiile din Legea administrației publice locale.

Referitor la noul text al alin.(4), semnalăm că art.33 din Legea nr.215/2001, la care se face trimitere, nu este structurat în mai multe alineate, motiv pentru care este necesară revederea expresiei „art.33 alin.(1) ultima teză”.


5. În ceea ce privește soluția din finalul alin.(3¹), propus la actualul pct.2, potrivit căreia la împlinirea celor 20 de zile mandatul noului consilier „este considerat ca fiind validat de drept”, aceasta nu este corectă, deoarece, potrivit dispozițiilor Legii nr.215/2001, legea cadru în materie, validarea se face de către comisia de validare, nefiind reglementată validarea de drept a mandatului de consilier local.

În acest context, trebuie eliminat și textul care reglementează obligația primarului de a aduce la cunoștință consiliului local sau consiliului județean, după caz, validarea mandatului supleantului, acest lucru fiind realizat chiar de către consiliul local.

De asemenea, în textul noului alin.(5), urmează a se aprecia dacă în final mai este necesară trimiterea la art.32 alin.(1) din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că art.90 din respectiva lege, la care se face, de asemenea, trimitere, prevede că art.32-34 se aplică în mod corespunzător.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, după expresia „Legea nr.215/2001” trebuie introdusă sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

6. În raport cu noul conținut al proiectului, **titlul și partea dispozitivă ale articolului unic** trebuie să aibă în vedere modificarea și completarea **Legii nr.393/2004**, și nu doar a art.9 din acest act normativ.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș VELICU


București
Nr.1662/29.12.2010

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art.58 alin. (1), art.89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

Lege privind Statutul aleșilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali
- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005 *modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1) la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1) la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
D.C.C. nr.61/2007-M.Of. nr.116/15 februarie 2007 (prevederile art.II alin.(1) și (3) sunt neconstituționale)
- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006 *abrogă art.15 alin.(2) lit.d), art.18 alin.(2) teza II*
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 *suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție*
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007 *abrogă art.54 alin. (1)*
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *modifică art. 15 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali